

ФОРМИРОВАНИЕ АМЕРИКАНСКОЙ СТРАТЕГИИ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ВО ВЬЕТНАМЕ (1961-1962 гг.): ПО ДОКУМЕНТАМ СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США

Перевод с английского языка

Публикация И.В. Коневой

Публикуемые материалы представляют собой меморандумы Совета национальной безопасности США. Часть документов были опубликованы в официальном издании дипломатических документов «Внешние сношения Соединённых Штатов» (FRUS) в первом¹ и втором² томах. Эти тома охватывают соответственно 1961 и 1962 г. и посвящены проблеме взаимоотношений США и Южного Вьетнама в этот период. Остальные документы были выставлены на сайте библиотеки Джона Ф. Кеннеди в разделе «документы по национальной безопасности»³ и представляют собой факсимильный вариант оригинальных документов. Хронологически они также охватывают период с 1961 по 1962 гг. Всего президентский архив Кеннеди содержит 272 меморандума СНБ по различным вопросам и лишь малая часть из них посвящена вьетнамской политике.

Документы СНБ отражают официальную позицию США по вьетнамской проблеме и раскрывают механизм принятия решений на высшем уровне. Документы написаны от имени Макджорджа Банди, специального помощника президента Кеннеди по национальной безопасности, либо самого президента и адресованы главам различных правительственных ведомств и их сотрудникам, как, например, госсекретарю, министру обороны, директору ЦРУ и т.д. Необходимо отметить, что в годы правления Дж. Кеннеди роль помощника президента по национальной безопасности значительно возросла: осуществляя координаторские функции, он стал и личным внешнеполитическим советником президента. Поэтому представляется важным изучение данной проблемы по документам СНБ.

Тематика перечисленных меморандумов различна, но в целом можно выделить два тематических блока:

1. документы, посвящённые непосредственно вьетнамскому направлению внешней политики Кеннеди,
2. документы общего характера, относящиеся к разработке контрпропансической стратегии в разных странах, в том числе и во Вьетнаме, присутствие в которых американское руководство считало значимым для национальных интересов США.

¹ The Foreign Relations of the United States (FRUS). 1961-1963. Vol. 1. Vietnam, 1961. Wash.: US Government Printing Office, 1988.

² FRUS. 1961-1963. Vol. 2. Vietnam, 1962. Wash.: US Government Printing Office, 1990.

³ <http://www.jfklibrary.org/nsam>

Все эти документы освещают события, связанные с подготовкой и началом осуществления военного вмешательства США во вьетнамские дела при президенте Кеннеди. Вьетнамскую политику Джона Кеннеди можно считать предпосылкой действий Линдона Джонсона во Вьетнаме, т.е. направлением на вьетнамскую войну. Некоторые историки называют действия США в 1961-1963 гг. «необъявленной войной». Фактически в интересующий нас период в США идёт выработка стратегии по отношению к Вьетнаму и начало её реализации. Регион Юго-Восточная Азия, в частности Вьетнам, объявлялся значимым для интересов США и их национальной безопасности. За этим стояло идеологическое противоборство США и Советского Союза за сферы влияния в период «холодной войны». Поэтому под лозунгом борьбы с коммунистической угрозой США начинают вмешательство во вьетнамские дела, а фактически в местный конфликт – гражданскую войну. Разумеется, американское вмешательство имело и другие причины, как, например, геополитическую, военную, экономическую. Политика США во Вьетнаме основывалась на достижении определённых целей, которые американские деятели тщательно пытались замаскировать с помощью заявлений о создании свободного демократического государства, защите национальных интересов Южного Вьетнама.

США сделали ставку на южновьетнамского президента Нго Динь Дьема, предоставляя ему значительную военную, экономическую помощь и оказывая политическую поддержку. В середине 1961 г. силы южновьетнамской армии были увеличены до 200 тыс., количество американских «советников» к середине 1962 г. возросло до 6,5 тыс. Кроме этого, американцы занимались подготовкой планов возможного участия американских войск в военных операциях совместно с южновьетнамскими силами. Следствием этого стало учреждение командования по военной помощи (МАК) в Сайгоне, которое реально стало полноценным военным командованием США.

Виновной стороной конфликта была объявлена ДРВ (Северный Вьетнам), а свои действия американские деятели рассматривали как ответные и не считали их вмешательством, тем более агрессией, а всего лишь помощью дружественному режиму. Этот вопрос был подробно изложен в официальном документе – «Белой книге». Она являлась своего рода фальсификацией и стала для властей США и Южного Вьетнама средством нажима на Международную комиссию по наблюдению и контролю во Вьетнаме, а также на мировое общественное мнение. В связи с этим нельзя не отметить обращения США и Южного Вьетнама в ООН и Международную комиссию по вопросу об агрессивных действиях Северного Вьетнама.

Можно выделить важные этапы на пути усиления вмешательства США во вьетнамские дела:

1. провозглашение контрповстанческой доктрины, учреждение контрповстанческой группы и подготовка контрпартизанских сил,
2. создание межведомственной комиссии по Вьетнаму, «Вьетнам Таск Форс», в апреле 1961 г. и разработка ею программы действий в Южном Вьетнаме,

3. визиты в Южный Вьетнам высокопоставленных лиц: от вице-президента Джонсона в мае 1961 г. до специального военного советника президента Максвелла Тейлора в октябре 1961 г. для изучения ситуации на месте и разработки планов действий против партизанского движения,

4. составление правительствами США и Южного Вьетнама совместной программы действий в ноябре 1961 г.,

5. разработка и реализация программ по применению химических отравляющих веществ, дефолиантов и гербицидов, в Южном Вьетнаме, которые являлись важнейшей составной частью контрпартизанской стратегии. Кроме того, одобрение президентом Кеннеди программы по применению химических веществ во Вьетнаме стало прецедентом для дальнейшего их использования Джонсоном во время вьетнамской войны.

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 2⁴

3 февраля 1961 г.

Министру обороны

ТЕМА: развитие контрпартизанских сил

На заседании СНБ 1 февраля 1961 г. президент обратился с просьбой к министру обороны, чтобы тот совместно с другими заинтересованными агентствами изучил вопрос о развитии контрпартизанских сил.

Министерство обороны должно предпринять действия по этому вопросу и немедленно проинформировать СНБ о предлагаемых мерах.

Макджордж Банди

Специальный помощник президента
по национальной безопасности

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 52⁵

Вашингтон, 11 мая 1961 г.

Госсекретарю

Сегодня президент рассмотрел доклад, представленный комиссией «Вьетнам Таск Форс», под названием «Программа действий по предотвращению доминирования коммунизма в Южном Вьетнаме». На 19 мая назначено следующее заседание Совета национальной безопасности, на котором могут быть приняты поправки к этому документу. На основании вышеупомянутого доклада президент сделал следующие заключения:

1. Одобряются цель и концепция действий США, указанные в докладе, а именно: предотвращение доминирования коммунизма в Южном Вьетнаме; создание в этой стране жизнеспособного и всё время демократизирующегося общества, а также осуществление ряда взаимосвязанных действий

⁴ <http://www.jfklibrary.org/nsam2>

⁵ FRUS. 1961-1963. Vol. 1. N 52. P. 132-134.

военного, политического, экономического, психологического и тайного характера, направленных на достижение этой цели.

2. Подтверждается одобрение специальным военным действиям, которые были приняты на заседании СНБ 29 апреля 1961 г.

3. Дается разрешение на дополнительные действия, перечисленные на страницах 4 и 5 доклада «Вьетнам Таск Форс» с целью противостояния возросшей угрозе безопасности, вызванной новой обстановкой на границе между Лаосом и Вьетнамом. В частности, президент отдал распоряжение заняться оценкой целесообразности дальнейшего увеличения военных сил Южного Вьетнама со 170 тыс. до 200 тыс. и финансовых последствий этих действий.

4. Президент отдал распоряжение министерству обороны провести под руководством директора «Вьетнам Таск Форс» тщательное изучение вопроса о размерах и составе военных сил, которые могли бы быть использованы в случае возможного вмешательства американских войск во Вьетнаме. Также должна быть изучена дипломатическая сторона этого вопроса.

5. США попытаются повысить авторитет президента Дьема и его правительства внутри Соединённых Штатов с помощью серии мероприятий и посланий, относящихся к поездке вице-президента Джонсона во Вьетнам. США также предпримут усилия по расширению поддержки населением президента Дьема во Вьетнаме посредством переговоров под руководством посла Нолтинга. Посол Нолтинг также уполномочен сделать рекомендации по вопросу о реорганизации специальной группы «Кантри Тим» в соответствии с этими целями.

6. США будут вести переговоры по улучшению взаимоотношений Вьетнама с другими странами, особенно с Камбоджей, и его положения на международной арене.

7. Посол уполномочен начать переговоры по заключению нового двустороннего соглашения с Вьетнамом, но не следует давать никаких заверений по поводу этих действий без дальнейшего их одобрения президентом.

8. США намерены осуществить экономические программы краткосрочного характера во Вьетнаме и внести вклад в долгосрочное развитие страны. Кроме того, специальные действия, предложенные на страницах 12 и 13 доклада «Вьетнам Таск Форс» получают одобрение.

9. США усилят действия психологического характера, как рекомендуется на страницах 14 и 15 доклада.

10. Одобряется программа действий тайного характера, изложенная на странице 15 доклада.

11. Эти указания будут сопровождаться соответствующими бюджетными действиями, но президент оставляет за собой право оценки уровня финансирования, предложенного на страницах 15 и 16 доклада и в приложении.

12. В заключении президент одобряет продолжение работы «Вьетнам Таск Форс», учреждённой при госдепартаменте под руководством заместителя госсекретаря Стерлинга Коттрелла и исполнительного руководителя Чалмерса Вуда.

Макджордж Банди

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 104⁶

3 февраля 1961 г

Госсекретарю
Министру обороны
Директору ЦРУ
ТЕМА: Юго-Восточная Азия

11 октября 1961 г. президент дал указания предпринять следующие действия:

1. Подготовиться к публикации Белой книги по поводу агрессии Северного Вьетнама против Южного Вьетнама, над которой сейчас работают в госдепартаменте.

2. Разработать планы возможных действий в Международной комиссии по наблюдению и контролю во Вьетнаме на основании Белой книги.

3. Разработать планы по представлению вьетнамской проблемы в ООН.

4. Ввести военно-воздушные силы «Джангл Джим» во Вьетнам с целью подготовки вьетнамских сил (сейчас этот вопрос обсуждается с правительством Южного Вьетнама).

5. Начать наземные действия с участием американских советников, если возникнет необходимость, против коммунистов, чтобы предотвратить пополнение ими запасов продовольствия и снаряжения в г. Сепон.

6. Генерал Тейлор должен совершить миссию в Сайгон по изучению различных способов сопротивления, которые могли бы быть эффективно использованы.

Президент также согласился с тем, чтобы другие действия, разработанные «Таск Форс» и заинтересованными агентствами, которые не требуют специального одобрения президента, были реализованы в срочном порядке.

Макджордж Банди

Направить копии:

Директору Информационного агентства США, Военному представителю президента, Председателю Комитета начальников штабов, Администратору Агентства по международному развитию

⁶ <http://www.jfklibrary.org/nsam104>

**МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ
В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 111⁷**

Вашингтон, 22 ноября 1961 г.

Госсекретарю

ТЕМА: первый этап программы по Вьетнаму

Госсекретарь получил указания президента сообщить послу во Вьетнаме, чтобы тот передал президенту Дьему следующее:

1. Правительство США готово принять участие совместно с правительством Южного Вьетнама в усиленных действиях, направленных на избежание дальнейшего ухудшения ситуации в Южном Вьетнаме.

2. Эти совместные мероприятия требуют принятия со стороны обоих правительств следующих мер:

а. Со своей стороны США незамедлительно предпримут нижеперечисленные действия в поддержку правительства Южного Вьетнама:

1) предоставят военно-воздушную технику, включая вертолёты, лёгкую авиацию и транспортные самолёты, которые будут обслуживаться американским военным персоналом и будут находиться под операционным контролем США.

2) направят дополнительное оборудование и американский военный персонал, необходимые для воздушной разведки, фотосъёмок, проведения инструктажа и выполнения воздушно-наземных операций.

3) предоставят правительству Южного Вьетнама небольшие корабли, направят американских советников и другой персонал, которые могут потребоваться для проведения операций по наблюдению и контролю за прибрежными водами и внутренними водными путями.

4) направят оборудование и обучат гражданскую гвардию и силы самообороны с целью освобождения регулярной армии от действий статического характера и передачи в её ведение мобильных наступательных операций.

5) обеспечат персоналом и оборудованием, которое может понадобиться для улучшения системы военно-политической разведки на уровне провинций, правительства, вооружённых сил и Центральной разведывательной организации.

6) проведут реорганизацию и увеличат численность американских военных сил, необходимых для усиленной военной помощи правительству Южного Вьетнама, а также выполнят другие обязательства, которые попадают в сферу компетенции американских военных властей по этим рекомендациям.

7) предоставят усиленную экономическую помощь правительству Южного Вьетнама, чтобы оно смогло осуществить программы по борьбе с наводнением и по восстановлению, снабдить всем необходимым силы безопасности, реализовать проекты в поддержку контрповстанческой программы. (Сюда также можно отнести увеличение оплаты военным, полное обеспече-

⁷ FRUS. 1961-1963. Vol. 1. N 272. P. 656-657.

ние такими товарами, как продовольствие, медикаменты, транспортное оборудование, средства связи, и любыми другими видами материальной помощи, которая поможет Южному Вьетнаму выиграть войну против Вьетконга.)

8) поддержат обращение правительства Южного Вьетнама к Организации по иностранной помощи или любой другой иностранной организации с просьбой оказания многосторонней помощи в работе по восстановлению от наводнения.

9) направят администраторов и советников в правительственные структуры Южного Вьетнама, причём их количество и род должны быть согласованы между двумя правительствами.

10) направят персонал для совместной оценки с правительством Южного Вьетнама ситуации в каждой провинции с целью выявления социальных, политических, разведывательных и военных проблем в проведении контрповстанческой программы, чтобы прийти к общему представлению о них и о способах их решения.

6. Со своей стороны правительство южного Вьетнама предпримет следующие действия:

1) начнёт законодательные и административные действия по мобилизации всех национальных ресурсов. (Сюда также относится децентрализация и расширение состава правительства для того, чтобы использовать потенциал всех некоммунистических элементов в стране, которые желают внести вклад в общую борьбу.)

2) возобновит деятельность правительственных агентств, действующих в военное время, и наделит их соответствующими полномочиями.

3) пересмотрит структуру командования и военной организации для эффективного ведения войны и обеспечения мобильной наступательной способности армии.

Макджордж Банди

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 115⁸

30 ноября 1961 г

.Госсекретарю

Министру обороны

ТЕМА: операции с использованием дефолиантов во Вьетнаме

Президент одобрил рекомендации госсекретаря и заместителя министра обороны по участию в избирательной и тщательно контролируемой совместной программе по проведению операций с использованием дефолиантов во Вьетнаме, начиная с расчистки ключевых маршрутов и продолжая уничтожение только продуктов питания в случае создания мест для переселения и альтернативных продовольственных запасов. Операции в зоне Д и в прибрежных районах не будут реализованы до тех пор, пока не появится ре-

⁸ <http://www.jfklibrary.org/nsam115>

альная возможность немедленного использования этих территорий в военных целях.

Президент согласился с тем, что любые планы, разработанные главнокомандующим американскими войсками на Тихом океане и группой «Кантри Тим» под его руководством, перед реализацией должны поступать на рассмотрение и одобрение в Вашингтон.

Макджордж Банди

Направить копии:

Директору ЦРУ

Директору Информационного агентства США

Директору Бюджетного управления

Администратору Агентства по международному развитию

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 124⁹

Вашингтон, 18 января 1962 г.

Госсекретарю

Министру обороны

Генеральному прокурору

Председателю КНШ

Директору ЦРУ

Администратору Агентства по международному развитию

Директору Информационного агентства США

Военному представителю президента

ТЕМА: создание Специальной группы (контрповстанческой)

Для обеспечения единства усилий и использования всех имеющихся ресурсов с максимальной эффективностью с целью предотвращения и сопротивления подрывной партизанской деятельности в дружественных странах и другим формам косвенной агрессии создаётся Специальная группа (контрповстанческая). В неё вошли следующие лица: военный представитель президента (председатель), генеральный прокурор, помощник заместителя госсекретаря по политическим вопросам, заместитель министра обороны, председатель КНШ, директор ЦРУ, специальный помощник президента по национальной безопасности, администратор Агентства по международному развитию.

Приглашены к участию представители других департаментов и агентств.

На Специальную группу возлагаются следующие функции:

а. Добиться признания внутри правительства США того факта, что подрывная партизанская деятельность (национально-освободительные войны) является существенной формой военно-политического конфликта, которая равна по значимости обычным военным действиям.

б. Проследить, чтобы это признание было отражено в организации, подготовке, оборудовании и доктрине американских военных сил и других представителей США за границей, а также в политической, экономической, разведывательной, военной помощи и информационных программах, прово-

⁹ FRUS. 1961-1963. Vol. 2. N 26. P. 48-50.

димых за границей госдепартаментом, министерством обороны, Агентством по международному развитию, Информационным агентством США и ЦРУ. Особое внимание должно уделяться специальной подготовке персонала, который будет направлен для работы в МААГ (миссия американской военной помощи) и посольстве в странах, где существуют или могут возникнуть проблемы с контрповстанческой деятельностью.

в. Иметь информацию об имеющихся ресурсах США, которые могут быть использованы для разрешения проблем, связанных с повстанческой деятельностью или косвенной агрессией, с целью своевременной дачи рекомендаций о принятии соответствующих мер, увеличении или приспособлении этих ресурсов к нашим потребностям.

г. Обеспечить разработку соответствующих междепартаментских программ, нацеленных на предотвращение или нанесение поражения подрывной повстанческой деятельности и косвенной агрессии в странах и регионах, куда будет направлена президентом Специальная группа. В связи с этим разрешать любые междепартаментские проблемы, которые могут помешать осуществлению этих программ.

При осуществлении вышеперечисленных функций члены Специальной группы будут действовать от имени своих департаментов и агентств и будут располагать поддержкой своего штата сотрудников и лиц, находящихся на службе в стране или регионе (обычно во главе с помощником госсекретаря). Группа займётся разработкой контрповстанческой политики под моим руководством, обеспечивая согласованный и единый подход к программам в стране или регионе, и отслеживая их реализацию. Она также возьмёт на себя решение спорных вопросов, возникающих по этим программам между департаментами.

Территории, где ситуация критическая и куда будет направлена специальная группа, согласно пункту «г» данного меморандума указаны в приложении.

Джон Ф. Кеннеди

Приложение:

В сфере компетенции Специальной группы будут находиться следующие страны: Лаос, Южный Вьетнам, Таиланд.

Дж.Ф. Кеннеди

МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 178¹⁰

Вашингтон, 9 августа 1962 г.

Госсекретарю

Министру обороны

ТЕМА: уничтожение болотистых местностей в Южном Вьетнаме

Сегодня президент одобрил рекомендации о начале программы по применению гербицидов в девяти избранных частях территории дельты в Южном Вьетнаме, о которых говорилось в меморандуме министра обороны от 1 августа 1962 г. (контрольный номер документа 4654).

¹⁰ FRUS. 1961-1963. Vol. 2. N 263. P. 586-587.

Одобрение президента распространяется на операции, описанные в вышеуказанном меморандуме. Президент настаивал на том, чтобы были приняты меры по избежанию случайного уничтожения сельскохозяйственных продуктов на территориях, где будет проведено распыление гербицидов.

Президент также просит представить ему как можно скорее доклад о результатах этой операции.

Макджордж Банди

**МЕМОРАНДУМ ПО ВОПРОСАМ ДЕЙСТВИЙ
В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ N 182¹¹**

Вашингтон, 24 августа 1962 г

.Госсекретарю
Министру обороны
Генеральному прокурору
Председателю КНШ
Директору ЦРУ
Администратору Агентства по международному развитию
Директору Информационного агентства США
Военному представителю президента
ТЕМА: контрповстанческая доктрина

Президент одобрил документ под названием «Политика США по обороне заграничных территорий», который определяет национальную контрповстанческую доктрину участия американских департаментов и агентств в защите иностранных территорий, которым угрожает подрывная повстанческая деятельность. Он также заявил, что её обнародование станет основным политическим руководством для дипломатических миссий, консульского персонала, военного командования за границей; правительственных департаментов и агентств в США; правительственной системы образования. Адресаты этого документа проследят, чтобы политика, обозначенная в документе, отражалась в деятельности департаментов и агентств и в дополнительных инструкциях, которые могут понадобиться для обеспечения единства усилий. Они также займутся разработкой внутривластной доктрины, тактики и техники действий в соответствии с вышеуказанным документом. По завершению эти исследования будут переданы на рассмотрение Специальной группе (контрповстанческой).

На госдепартамент и других адресатов данного меморандума возлагается ответственность за своевременную реализацию документа «Политика США по обороне заграничных территорий», внесение в него поправок по мере изменения политики или практического опыта и опубликование этих материалов.

Макджордж Банди

¹¹ <http://www.jfklibrary.org/nsam182>